



Olle Åman
olle.aman@varmdo.se
08-570 474 43
Miljö- och hälsoskyddsinspektör

Enligt sändlista

Delegationsbeslut BMH 391

STAVSNÄS 1:13: Beslut om föreläggande att inkomma med dokumentation

Beslut

Bygg-, miljö- och hälsoskyddsnämnden beslutar att

1. förelägga Ramsmora Byalag Stavnäs (org. nr. 814000-3149) att inkomma med dokumentation över hur verksamheten har säkerställt att alla båtar inom verksamheten är TBT-fria. Dokumentationen ska inkludera en redogörelse för hur arbetet utförts samt hur verksamheten säkerställer att TBT inte tillförs på nytt. Dokumentationen ska inkomma snarast, dock senast den 31 december 2022.

Stöd för beslut

Beslutet är fattat med stöd av 2 kap. 1, 2, 3, 7 §§, 5 kap 3 § 9 kap. 1, 3 §§, 26 kap. 1, 9, 19, 21, 22 §§ miljöbalken (1998:808), artikel 5 §2 Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 782/2003 av den 14 april 2003 om förbud mot tennorganiska föreningar på fartyg (AFS-förordningen).

Beslutsunderlag

Inspektionsrapport, daterad den 14 oktober 2021

Delegaten har enligt gällande delegationsordning rätt att för nämndens räkning ta beslut.

Ärendet

Under platsbesöket kontrollerades utvalda tillsynsområden i verksamheten för att se att gällande lagstiftning följs, samt att verksamheten arbetar aktivt med att förebygga risker för människors hälsa och miljön.

Bakgrund

Indikationsmätningar på båtverksamheter inom Värmdö kommun har visat att det ofta förekommer tenn på båtskrov. Forskningsstudier visar att om tenn förekommer så finns det med stor sannolikhet TBT på båtskrovet.

Efter det planerade platsbesöket, som genomfördes den 16 september 2021, skickades en inspektionsrapport till verksamheten där detta beslut kommunicerades. Enligt inspektionsrapporten skulle verksamheten inkomma med dokumentation över hur båtklubben har säkerställt att alla båtar inom verksamheten är TBT-fria. Dokumentationen skulle inkludera en redogörelse för hur arbetet utförts. Redovisningen skulle ha inkommit innan 31 december 2021. Eftersom redovisningen inte har inkommit inom avsatt tid fattas nu beslut i ärendet.

Bygg-, miljö- och hälsoskyddsnämndens bedömning

Utfasning av TBT

Verksamheten behöver jobba vidare för att samtliga båtar är TBT-fria.

TBT är extremt giftigt för de flesta vattenlevande organismer. Redan vid låga halter syns en negativ påverkan hos bland annat djurplankton och fiskar. Trots att det var länge sedan båtar målades med TBT-färg visar studier att TBT kontinuerligt tillförs till mark, vattenmassa och sediment. Höga halter TBT har uppmätts i sediment och höga halter tenn har också nyligen uppmätts på båtskrov och i mark i Värmdö kommun. Detta tyder på att gamla underliggande lager färg fortfarande läcker från båtarna.

Redan 1989 blev det förbjudet att sälja båtbottnfärg med TBT i Sverige. Sedan 2008 gäller totalförbud mot förekomst av bottenfärger som innehåller TBT enligt AFS-förordningen (artikel 5 §2 Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 782/2003 av den 14 april 2003 om förbud mot tennorganiska föreningar på fartyg). Detta gäller för alla svenska fartyg, oavsett storlek och trafik. Förbudet gäller därmed även fritidsbåtar. Försök har gjorts att ta fram spärrfärger i syfte att kapsla in gamla färglager och förhindra läckage. I dagsläget finns det dock ingen spärrfärg som helt förhindrar läckage av TBT. Detta är därmed inte en metod som godkänns som alternativ till sanering inom Stockholms län.

En slutrapportering ska göras till bygg- och miljöavdelningen senast den 31 december 2022. Rapportering ska redogöra för hur verksamheten har arbetat med utfasning av TBT, samt redovisa hur de säkerställt att ingen TBT-färg förekommer på de båtarna. Verksamheten behöver även redovisa hur de ska säkerställa att TBT-färg inte tillförs på nytt, t.ex. genom nytillkomna medlemmar.

År 2000 antogs EU:s ramdirektiv för vatten, eller vattendirektivet. Alla medlemmar inom EU har infört vattendirektivet i respektive lands lagstiftning. I Sverige tillämpas vattendirektivet genom miljökvalitetsnormer (MKN). Normen anger hur förhållandena ska se ut i en vattenförekomst vid en viss tidpunkt. Som en del i arbetet för att nå normen finns också statusklassificeringar för respektive vattenförekomst som beskriver den befintliga vattenkvaliteten. Havs- och

vattenmyndigheten tar fram föreskrifter och länsstyrelser är ansvariga myndigheter för övervakning och klassificering. Länsstyrelser ska också vägleda kommunerna, som bedriver tillsyn för att säkerställa att MKN uppnås.

God status med avseende på TBT uppnås inte i Värmdö kommuns ytvattenförekomster. Även om åtgärder genomförs är vattenmyndigheternas bedömning att det kommer att ta lång tid att uppnå god kemisk ytvattenstatus med avseende på TBT. Normen för TBT är satt till först 2027 då vattenmyndigheterna anser att det inte är troligt att normen kan uppfyllas tidigare på grund av den stora spridningen och långa halveringstiden. Bedömningen är dock att åtgärder måste vidtas så snart som möjligt.

Bygg-, miljö- och hälsoskyddsnämnden bedömer att det är rimligt att ställa dessa krav på grund av TBT toxicitet, spridning i mark och vatten, samt det nationellt uppsatta målen om utfasningen av TBT enligt miljö kvalitetsnormerna.

Avgift

Enligt miljöbalken 27 kap. 1 § har bygg-, miljö- och hälsoskyddsnämnden rätt att ta ut avgift för provning och tillsyn enligt miljöbalken, tillhörande föreskrifter samt förordningar inom balkens tillämpningsområde. Kommunfullmäktige har antagit taxa för Värmdö kommuns provning och tillsyn inom miljö- och hälsoskyddsområdet samt livsmedelslagen. Av taxan framgår vilken avgift som ska tas ut. Enligt 9 kap. 5 § i förordningen om avgifter för provning och tillsyn enligt miljöbalken kan beslut om avgift gälla omedelbart även om det överklagas.

För handläggningstiden debiteras en avgift om 1200 kr per timme. I handläggningstiden ingår platsbesök inklusive restid, upprättande av skrivelser, granskning av handlingar, e-post mm.

Faktura skickas separat senare under 2022.

Information och upplysningar

Denna handling har signerats digitalt och saknar därför namnunderskrift.

Detta beslut kan överklagas till Länsstyrelsen i Stockholms län, se bilaga.

BYGG-, MILJÖ- OCH HÄLSOSKYDDSNÄMNDEN

Bilagor:

Tillämpliga bestämmelser
Besvärshänvisning

Sändlista:

Delges beslut med Rek+MB
Ramsmora Byalag Stavnäs
BOX 7
139 03 STAVSNÄS

Kopia för kännedom

Per-Gunnar Andersson
per-gunnar.andersson@ericsson.com

Tillämpliga bestämmelser

2 kap. 1 § miljöbalken (1998:808)

När frågor prövas om tillåtlighet, tillstånd, godkännande och dispens och när sådana villkor prövas som inte avser ersättning samt vid tillsyn enligt denna balk är alla som bedriver eller avser att bedriva en verksamhet eller vidta en åtgärd skyldiga att visa att de förpliktelser som följer av detta kapitel iakttas. Detta gäller även den som har bedrivit verksamhet som kan antas ha orsakat skada eller olägenhet för miljön. I detta kapitel avses med åtgärd en sådan åtgärd som inte är av försumbar betydelse i det enskilda fallet.

2 kap. 2 § miljöbalken (1998:808)

Alla som bedriver eller avser att bedriva en verksamhet eller vidta en åtgärd skall skaffa sig den kunskap som behövs med hänsyn till verksamhetens eller åtgärdens art och omfattning för att skydda människors hälsa och miljön mot skada eller olägenhet.

2 kap. 3 § miljöbalken (1998:808)

Alla som bedriver eller avser att bedriva en verksamhet eller vidta en åtgärd skall utföra de skyddsåtgärder, iakttä de begränsningar och vidta de försiktighetsmått i övrigt som behövs för att förebygga, hindra eller motverka att verksamheten eller åtgärden medför skada eller olägenhet för människors hälsa eller miljön. I samma syfte skall vid yrkesmässig verksamhet användas bästa möjliga teknik. Dessa försiktighetsmått skall vidtas så snart det finns skäl att anta att en verksamhet eller åtgärd kan medföra skada eller olägenhet för människors hälsa eller miljön.

2 kap. 7 § miljöbalken (1998:808)

Kraven i 2-5 §§ och 6 § första stycket gäller i den utsträckning det inte kan anses orimligt att uppfylla dem. Vid denna bedömning ska särskild hänsyn tas till nyttan av skyddsåtgärder och andra försiktighetsmått jämfört med kostnaderna för sådana åtgärder. När det är fråga om en totalförsvarsverksamhet eller en åtgärd som behövs för totalförsvaret, ska vid avvägningen hänsyn tas även till detta förhållande. Trots första stycket ska de krav ställas som behövs för att följa en miljökvalitetsnorm som avses i 5 kap. 2 § första stycket 1. Om det finns ett åtgärdsprogram som har fastställts för att följa normen, ska det vara vägledande för bedömningen av behovet. Vid prövning av tillåtlighet, tillstånd, godkännande eller dispens för en verksamhet eller åtgärd som ger en ökad förorening eller störning och kan antas på ett inte obetydligt sätt bidra till att en miljökvalitetsnorm som avses i 5 kap. 2 § första stycket 1 inte följs, får verksamheten eller åtgärden vid avvägningen enligt första och andra styckena tillåtas om den 1) är förenlig med ett åtgärdsprogram som har fastställts för att följa normen, 2) förenas med villkor om att vidta eller bekosta kompenserande åtgärder som ökar möjligheterna att följa normen i en utsträckning som inte är obetydlig, eller 3) trots att den försvårar möjligheterna att följa miljökvalitetsnormen på kort sikt eller i ett litet geografiskt område, kan antas ge väsentligt ökade förutsättningar att följa normen på längre sikt eller i ett större geografiskt område.

5 kap 3 § miljöbalken (1998:808)

Myndigheter och kommuner ska ansvara för att miljö kvalitetsnormer följs

9 kap. 1 § miljöbalken (1998:808)

Med miljöfarlig verksamhet avses 1) utsläpp av avloppsvatten, fasta ämnen eller gas från mark, byggnader eller anläggningar i mark, vattenområden eller grundvatten, 2) användning av mark, byggnader eller anläggningar på ett sätt som kan medföra olägenhet för människors hälsa eller miljön genom annat utsläpp än som avses i 1 eller genom förorening av mark, luft, vattenområden eller grundvatten, eller 3) användning av mark, byggnader eller anläggningar på ett sätt som kan medföra olägenhet för omgivningen genom buller, skakningar, ljus, joniserande eller icke-joniserande strålning eller annat liknande.

9 kap. 3 § miljöbalken (1998:808)

Med olägenhet för människors hälsa avses störning som enligt medicinsk eller hygienisk bedömning kan påverka hälsan menligt och som inte är ringa eller helt tillfällig.

26 kap. 1 § miljöbalken (1998:808)

Tillsynen skall säkerställa syftet med denna balk och föreskrifter som har meddelats med stöd av balken. Tillsynsmyndigheten skall för detta ändamål på eget initiativ eller efter anmälan i nödvändig utsträckning kontrollera efterlevnaden av miljöbalken samt föreskrifter, domar och andra beslut som har meddelats med stöd av balken samt vidta de åtgärder som behövs för att åstadkomma rättelse. I fråga om miljöfarlig verksamhet eller vattenverksamhet som omfattas av tillstånd skall tillsynsmyndigheten även fortlöpande bedöma om villkoren är tillräckliga. Tillsynsmyndigheten skall dessutom, genom rådgivning, information och liknande verksamhet, skapa förutsättningar för att balkens ändamål skall kunna tillgodoses.

26 kap. 9 § miljöbalken (1998:808)

En tillsynsmyndighet får i det enskilda fallet besluta om de förelägganden och förbud som behövs för att denna balk samt föreskrifter, domar och andra beslut som har meddelats med stöd av balken ska följas. Mer ingripande åtgärder än vad som behövs i det enskilda fallet får inte tillgripas. Förelägganden och förbud får inte begränsa ett beslut eller en dom om tillstånd i ansökningsmål som har rättskraft enligt 24 kap. 1 §. Ett tillståndsbeslut eller en tillståndsdom hindrar dock inte en tillsynsmyndighet från att meddela sådana förelägganden eller förbud som 1) är brådskande och nödvändiga för att undvika att ohälsa eller allvarlig skada på miljön uppkommer, eller 2) gäller säkerhetshöjande åtgärder vid en damm som klassificerats enligt 11 kap. 24 och 25 §§. I fråga om utsläpp av koldioxid, dikväveoxid eller perfluorkolväten som innebär att en verksamhet omfattas av tillståndsplikt enligt lagen (2004:1199) om handel med utsläppsrätter, får det inte beslutas förelägganden om begränsning av utsläppen eller förelägganden som genom att reglera använd mängd fossilt bränsle syftar till en begränsning av koldioxidutsläpp. Detta gäller inte förelägganden som i fråga om dikväveoxid eller perfluorkolväten behövs för att hindra betydande lokala föroreningar.

26 kap. 19 § miljöbalken (1998:808)

Den som bedriver verksamhet eller vidtar åtgärder som kan befaras medföra olägenheter för människors hälsa eller påverka miljön skall fortlöpande planera och kontrollera verksamheten för att motverka eller förebygga sådana verkningar. Den som bedriver sådan verksamhet eller vidtar sådan åtgärd skall också genom egna undersökningar eller på annat sätt hålla sig underrättad om verksamhetens eller åtgärdens påverkan på miljön. Den som bedriver sådan verksamhet skall lämna förslag till kontrollprogram eller förbättrande åtgärder till tillsynsmyndigheten, om tillsynsmyndigheten begär det. Regeringen eller den myndighet som regeringen bestämmer får meddela närmare föreskrifter om kontrollen.

26 kap. 21 § miljöbalken (1998:808)

Tillsynsmyndigheten får förelägga den som bedriver verksamhet eller vidtar en åtgärd som det finns bestämmelser om i denna balk eller i föreskrifter som meddelats med stöd av balken, att till myndigheten lämna de uppgifter och handlingar som behövs för tillsynen. Detsamma gäller också för den som annars är skyldig att avhjälpa olägenheter från sådan verksamhet.

26 kap. 22 § miljöbalken (1998:808)

Den som bedriver en verksamhet eller vidtar en åtgärd som kan befaras medföra olägenheter för människors hälsa eller miljön eller den som annars är skyldig att avhjälpa en olägenhet från sådan verksamhet är skyldig att utföra sådana undersökningar av verksamheten och dess verkningar som behövs för tillsynen. Detsamma gäller den som upplåter en byggnad för bostäder eller för allmänna ändamål, om det finns skäl att anta att byggnadens skick medför olägenheter för människors hälsa. Om det är lämpligare, får tillsynsmyndigheten i stället besluta att en sådan undersökning ska utföras av någon annan och utse någon att göra undersökningen. Om inte annat följer av 22 b § 2, ska den som är skyldig att utföra undersökningen ersätta kostnaderna för en undersökning som någon annan utsetts att göra med det belopp som tillsynsmyndigheten fastställer. Beslut om undersökning får förenas med förbud att överlåta den berörda fastigheten eller annan egendom till dess undersökningen är slutförd.

Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 782/2003 av den 14 april 2003 om förbud mot tennorganiska föreningar på fartyg (AFS-förordningen)

Från och med den 1 januari 2008 får de fartyg som avses i artikel 3.1 antingen inte ha några tennorganiska föreningar som fungerar som biocider i antifoulingssystem på sina skrov, yttre delar eller utsidor, eller så måste de vara täckta med en beläggning som utgör en spärr för sådana föreningar som läcker ut från det förbjudna antifoulingssystemet.

Hur du överklagar bygg-, miljö- och hälsoskyddsmyndens beslut

Tid för överklagande

Bygg-, miljö- och hälsoskyddsmynden måste ha fått din skriftliga överklagan inom tre veckor från den dag du fick del av beslutet, annars kan ditt överklagande inte tas upp för prövning.

Hur du utformar sitt överklagande mm

I skrivelsen med överklagandet ska du;

- Tala om vilket beslut du överklagar, uppge beslutsnummer i protokollet och diarienummer
- Ange varför du anser att beslutet är felaktigt
- Redogöra för hur du vill att beslutet ska ändras

Du kan givetvis anlita ombud som sköter överklagandet åt dig, glöm då inte att du måste bifoga en fullmakt.

Övriga handlingar

Om du har handlingar eller annat som du anser stöder din ståndpunkt i ärendet så ska du bifoga dessa.

Underteckna överklagandet

Din skrivelse med överklagandet ska undertecknas och namnteckningen förtydligas. Uppge även dina kontaktuppgifter och postadress.

Var ska överklagandet lämnas/skickas?

Din skrivelse med överklagandet ska inlämnas/skickas till bygg-, miljö- och hälsoskyddsmynden i Värmdö kommun, se adress nedan.

Länsstyrelsen i Stockholms län
via Värmdö kommun
Bygg-, miljö- och hälsoskyddsmynden
134 81 GUSTAVSBERG